

ЗАКОН ЗА ЈАВНА ЧИСТОТА

КОНСОЛИДИРАН ТЕКСТ

Закон за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 111/2008; 64/2009; 88/2010; 114/2010; 23/2011; 53/2011; 80/2012; 163/2013; 44/2015; 147/2015 и 31/2016). Одлука на Уставниот суд на Република Македонија У. бр. 159/2011 од 28 март 2012 година, објавена во „Службен весник на Република Македонија“ бр. 47/2012.

I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

Член 1

Со овој закон се уредуваат условите и начинот на одржување на јавната чистота, правата и обврските на учесниците во одржувањето на јавната чистота, површините и објектите на кои се врши одржување на јавната чистота, собирање на смет и чистење на снег и мраз во зимски услови.

Член 2

Одржувањето на јавната чистота, собирањето на сметот и чистењето на снегот во зимски услови се дејности од јавен интерес од локално значење.

Член 3

Одржувањето на јавната чистота е континуиран процес кој обезбедува трајно и квалитетно чистење на јавните површини на јавните објекти, на отворените простори на јавните објекти, на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје, и на дворните површини на колективните и индивидуалните објекти за домување, заради обезбедување на здрава и чиста животна средина.

Член 4

Одредбите на овој закон не се однесуваат на одржување на јавната чистота во вонредни околности и во услови на елементарни непогоди.

Член 5

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

1. “Одржување на јавната чистота“ е чистење (метење и миење) на јавни површини и отворени простори на јавни објекти, како и чистење на снег во зимски услови;
2. “Собирање на смет“ е отстранување на создадениот смет од одржувањето на јавната чистота на јавните површини и објектите и сместување во садови за смет;
3. “Смет“ е збир од отпадоци што се собираат при одржување на јавната чистота;
4. “Јавни површини и отворени простори на јавни објекти“ се улици, тротоари, велосипедски патеки, плоштади, кејови, подвозници, надвозници, мостови, паркиралишта, скалила кои ги поврзуваат површините на јавен сообраќај, градски паркови, парк-шуми, улични тревници, видиковци, гранични премини, аеродроми, железнички, автобуски, бензински и такси станици и други објекти на комуналната инфраструктура, јавни телефонски говорници, зоолошки градини, градски гробишта, сајмишта, пазари, магацини и складишта, спортско рекреативни објекти (стадиони, хиподроми, стрелишта), јавни капалишта и отворени простори околу други јавни објекти;
5. “Централно подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје“ е подрачје определено со акт на општината и општините во градот Скопје со кои се врши зонирање на подрачјето на општината и општините во градот Скопје, како и подрачјето на град Скопје определено со акт на градот Скопје како централно подрачје;
6. “Даватели на услуга“ се јавни претпријатија или правни лица на кои им е доверено извршувањето на работите на јавната чистота;
7. “Корисници на услуга“ се корисниците на јавните површини и на отворените простори на јавните објекти и

8. “Дворна површина“ е просторот околу колективните и индивидуалните објекти за домување и околу јавните објекти, определени со урбанистички план.

Член 5-а

Во постапката при вршење на инспекциски надзор ќе се применуваат одредбите на Законот за инспекцискиот надзор, доколку со овој закон поинаку не е уредено.

II. УСЛОВИ И НАЧИН НА ОДРЖУВАЊЕТО НА ЈАВНАТА ЧИСТОТА

Член 6

Корисниците, односно сопствениците на отворените простори на јавните објекти, на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје, и на дворните површини на колективните и индивидуалните објекти за домување се должни истите уредно да ги одржуваат на начин со кој не се нагрдува и деградира просторот во урбаните средини и редовно да го отстрануваат сметот од истите.

Член 7

Одржувањето на јавната чистота и чистењето на снегот и мразот во зимски услови на јавните површини го врши јавно претпријатие за комунални услуги, основано од општината, општините во градот Скопје и градот Скопје.

Работите на одржувањето на јавната чистота, општината, општините во градот Скопје и градот Скопје можат со одлука на советот да ги отстапат на извршување на правно лице регистрирано за вршење на овие работи, согласно со закон.

(3) Правното лице од ставот (2) на овој член треба да поседува дозвола за одржување на јавна чистота, издадена од органот на државната управа надлежен за работите од областа на комуналните работи.

(4) За добивање на дозволата од ставот (3) на овој член правното лице поднесува барање до органот на државната управа надлежен за работите од областа на комуналните работи и докази со кои ќе докаже дека ги исполнува следниве услови:

- да има седиште во Република Македонија,
- да е регистрирано за вршење на работите одржување на јавна чистота,
- да не е поведена стечајна постапка или постапка за ликвидација,
- одговорното лице или член на органот на управување на правното лице да не е правосилно осудено за кривично дело во јавните финансии, платниот промет и стопанството или кривични дела против работните односи, додека траат последиците од пресудата, или да не му е изречена прекршочна санкција забрана за вршење на дејност додека трае забраната,
- да достави документ за економска и финансиска способност издаден од Централниот регистар на Република Македонија,
- да е осигуран во осигурително друштво и да приложи писмен доказ за способноста за надоместување на евентуална штета настаната по однос на одговорноста во вршењето на неговата дејност во согласност со закон,
- да има вработено најмалку пет лица кои подлежат на задолжителна вакцинација согласно со прописите за заштита од заразни болести и
- да има соодветна техничка опрема (едно специјализирано возило за подигање на смет, ХТЗ опрема за вработените и неопходни технички средства за одржување на јавната чистота).

(5) Доказите за исполнување на условите од ставот (4) алинеи 1, 2, 3 и 5 на овој член ги прибавува овластеното службено лице од органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи кое ја води постапката за издавање на дозволата за одржување на јавна чистота, кое е должно во рок од три дена од денот на приемот на барањето да ги побара доказите од надлежниот јавен орган.

(6) Овластеното службено лице од надлежниот јавен орган е должно бараните докази од ставот (5) на овој член да ги достави во рок од три дена од денот на приемот на барањето.

(7) За издадените дозволи за одржување на јавната чистота органот на државната управа надлежен за работите од областа на комуналните работи води регистар за издадени дозволи за одржување на јавната чистота, кој се објавува на неговата веб страница.

(8) Формата и содржината на барањето, формата и содржината на образецот на дозволата, начинот на издавање и одземање на дозволата, формата и содржината на регистарот од ставот (5) на овој член, како и начинот на неговото водење, ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на комуналните работи.

Член 7-а

(1) Ако се утврди дека правното лице од членот 7 став (3) од овој закон ги исполнува условите за добивање на дозвола, органот на државната управа надлежен за работите од областа на комуналните работи ќе издаде дозвола за одржување на јавната чистота во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето со целокупната документација, во спротивно ќе донесе решение со кое се одбива барањето за давање дозвола.

(2) Против решението од ставот (1) на овој член може да се поднесе жалба во рок од 15 дена од приемот на решението до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

(3) Дозволата за одржување на јавна чистота се одзема доколку правното лице престане да исполнува кој било од пропишаните услови во членот 7, став (4) од овој закон.

Член 7-б

Избришан

Членот 7-б е избришан согласно со член 3 од Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 31/2016).

Член 8

Правата и обврските меѓу општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и правното лице од членот 7 став 2 на овој закон се уредуваат со договор кој содржи:

- вид и обем на работите,
- начин и рок на плаќање за извршување на работите и
- гаранција за исполнување на обврските од договорот и друго.

Договорот од ставот 1 на овој член може да се склучи најмногу за период од четири години.

Член 9

Одржувањето на јавната чистота на отворените простори на јавните објекти во државна, односно општинска сопственост го врши општината, општините во градот Скопје и градот Скопје, а на објекти во приватна сопственост и на дворните површини на колективните и индивидуалните објекти за домување и на дворните површини на јавните објекти го врши сопственикот на објектот.

Одржувањето на јавната чистота на отворените простори на граничните премини и аеродроми, го врши сопственикот, закупецот или концесионер на објектот, самостојно или со отстапување на вршење на работите на правни лица регистрирани за одржување на јавна чистота и кои поседуваат дозвола за одржување на јавна чистота во согласност со закон.

Во колективните станбени згради одржувањето на јавната чистота се задолжува да ја врши заедницата на сопственици односно управителот.

(4) Одржувањето на јавна чистота на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје го врши сопственикот на земјиштето.

Член 10

За поблиско уредување на односите за одржувањето на јавната чистота советот на општината, на општините во градот Скопје и Советот на градот Скопје донесува одлука.

Со одлуката од ставот 1 на овој член се регулира одржувањето на јавната чистота на јавните површини, начинот на користење на јавните површини и собирањето на сметот,

чистење на снег и мраз, отстранувањето на предмети кои ја загрозуваат јавната чистота, како и мерките за спроведување на одлуката

Член 11

Контролата на одржувањето на јавната чистота согласно со одлуката од членот 10, став 1 на овој закон ја вршат комунални редари.

Комуналните редари од ставот 1 на овој член треба да имаат најмалку средно образование. Комуналните редари при вршењето на контролата задолжително носат службена облека и службена легитимација.

Службената легитимација од ставот 3 на овој член ја издава градоначалникот на општината, градоначалниците на општините во градот Скопје и градоначалникот на градот Скопје.

Бојата и кројот на службената облека, формата и содржината, како и начинот на издавањето и одземањето на службената легитимација на комуналните редари ги пропишува министерот за транспорт и врски.

Член 11-а

(1) Во постапката при вршење на контролата од членот 11 став (1) од овој закон, комуналните редари кога ќе затечат на самото место лице при извршување на прекршоците утврдени со членот 33 и 33-а од овој закон, имаат овластување да го застанат лицето и да извршат утврдување на неговиот идентитет.

(2) При преземањето на дејствијата од ставот (1) на овој член комуналниот редар е должен да се легитимира и да го извести лицето за прекршокот кој го сторил на самото место.

(3) Проверка на идентитетот на лице, комуналниот редар го врши со увид во неговата јавна исправа (лична карта или пасош) или друга исправа со негова фотографија од која може да се утврди идентитетот на лицето (возачка дозвола, здравствена легитимација и студентска легитимација), а потоа веднаш му ја враќа исправата на лицето.

(4) Доколку лицето одбива да даде податоци за себе или нема да го докаже идентитетот со исправите од ставот (3) на овој член, комуналниот редар ја известува најблиската полициска станица за потребата од присуство на полициски службеник на местото на сторувањето на прекршокот.

Член 12

За вршење на работите на одржување на јавната чистота општините, општините во градот Скопје и градот Скопје секоја година донесуваат годишна програма која содржи: вид и обем на работите што треба да се извршат, финансиски средства, временски рокови за извршување на работите, динамика и начин на вршење на работите.

Програмата од ставот 1 на овој член содржи и обезбедување на јавни санитарни јазли и поставување на соодветни садови за фрлање на отпадоци на јавните површини и на отворените простори пред јавните објекти.

Начинот на поставување на соодветните садови за фрлање на отпадоци се уредува во одлуката од членот 10 на овој закон.

Службените лица во органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје се должни како одговорни лица навремено и ефикасно да преземаат мерки за спроведување на одредбите од ставовите 2 и 3 на овој член.

III. ОБВРСКИ НА УЧЕСНИЦИТЕ ВО ОДРЖУВАЊЕТО НА ЈАВНАТА ЧИСТОТА

Член 13

Секое физичко и правно лице е должно да се грижи за одржувањето на јавната чистота.

Член 14

Заради обезбедување на јавна чистота на јавните површини е забрането:

- фрлање и оставање на хартија, опушоци, мастики, амбалажи, земја, отпадоци од растенија, песок и други отпадоци освен на местата определени за таа намена,
- оставање на стари предмети од домаќинство и смет од вршење на дејности покрај садовите за собирање на смет, освен на места определени од општината,

- оставање на фекални остатоци од домашни миленици и мртви животни, живина и птици во садови за отпад, освен за места определени за таа намена,
- колење на кокошки и друга живина и животни,
- испуштање на отпадни води и други течности од дворните места и објекти,
- истурање или испуштање на течности во садови за отпад, на улици, во канали, реки и езера,
- сечење, складирање, цепење на дрва, јаглен и слично, освен за места определени за таа намена,
- оставање на запрежни коли, трактори, земјоделски машини и алатки,
- чување и напасување на крупен добиток и живина,
- продажба и излагање на земјоделски и индустриски производи, освен за места определени за таа намена,
- поставување на урбана опрема и други подвижни и неподвижни предмети,
- мешање на бетон, малтер, освен на места што ќе ги определи општината,
- растурање на сметот од вреќи, контејнери и други видови садови за собирање смет,
- фрлање, односно оставање на смет до контејнер и други видови на садови за собирање на смет,
- фрлање смет од кој било кат од станбена зграда или куќа, во двор,
- поставување на контејнери и други видови садови за собирање смет надвор од определени места за нивно поставување, согласно со нивната намена,
- плукање или секнење нос на јавни површини,
- лепење на плакати на кое било јавно место освен за места определени за таа намена и
- вршење на физиолошки потреби.

Член 14-а

Заради обезбедување на јавна чистота на јавни површини е забрането:

- фрлање и оставање на отпадоци од градежен материјал (градежен шут),
- палење, закопување и уништување на смет,
- превоз на песок, земја, цемент, глина, земјоделско ѓубре, отпад или слични материјали без претходна подготовка и поклопување на материјалите со поклопец,
- вклучување во сообраќај на моторни, влечни и запрежни возила од стоваришта или градилишта со валкани тркала,
- поправање, сервисирање на возила и вршење на разни занаетчиски работи,
- палење и уништување на садовите за собирање смет и
- уништување на урбаната и друга опрема (клупи, фонтани, билборди, опрема на детски игралишта).

(2) Заради обезбедување на јавна чистота на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје забрането е:

- фрлање и оставање на отпадоци од градежен материјал (градежен шут), оставање на хартија, опушоци, мастики, амбалажи, земја, отпадоци од растенија, песок и други отпадоци,
- оставање на стари предмети од домаќинство и смет од вршење на дејности,
- палење, закопување и уништување на смет,
- оставање на фекални остатоци од домашни миленици и мртви животни, живина и птици,
- колење на кокошки и друга живина и животни,
- сечење, складирање, цепење на дрва, јаглен и слично,
- оставање на запрежни коли, трактори, земјоделски машини и алатки, нерегистрирани, хаварисани возила, приколки и камп приколки,
- чување и напасување на крупен добиток и живина,
- продажба и излагање на земјоделски и индустриски производи,
- поправање, сервисирање на возила и вршење на разни занаетчиски работи,

- растурање на сметот од вреќи, контејнери и други видови садови за собирање смет,
- фрлање смет од кој било кат од станбена зграда или куќа,
- плукање или секнење нос и
- вршење на физиолошки потреби.

Член 15

Сопственикот, односно лицето кое управува со јавен објект е должен да ја одржува јавната чистота во јавниот објект и неговата дворна површина, при што треба да обезбеди:

- редовно чистење и одржување на просториите во објектот;
- садови за фрлање на отпадоци и
- инсталациите во санитарните јазли да бидат исправни и чисти и да обезбеди тоалетна хартија, машини за сушење на раце или хартија во секое време.

Член 16

Во внатрешноста, односно ходниците на јавните објекти забрането е фрлање на отпадоци, плукање, фрлање на отпушоци, мастики и други предмети или внесување на домашни миленичиња, освен со одобрение од управителот на јавниот објект.

Член 17

На јавни објекти и на колективни и индивидуални станбени и деловни објекти забрането е испишување на графити, поставување на светлечки реклами и видео билборди како и лепење на плакати.

По исклучок од ставот 1 на овој член, на места и објекти определени за таа намена од страна на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, можат да се поставуваат светлечки реклами, видео билборди и да се лепат плакати.

Член 18

Правните и физичките лица сопственици на објекти, сопственици на неизградено градежно земјиште во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје, односно сопственици и корисници на отворените простори на јавни објекти што се за редовна употреба на овие објекти се должни тие простори редовно да ги одржуваат на тој начин што нема да создаваат смет и други отпадоци, како и да го одржуваат зеленилото на тие простори.

Член 19

Заради обезбедување на јавна чистота на отворените простори на јавните објекти е забрането:

- фрлање и оставање на предмети од домаќинства, лисја, гранки и корења од растенија, песок, отпадоци од градежен материјал, разни видови на амбалажа и други отпадоци,
- оставање на смет од вршење на дејности на правни и физички лица покрај садовите за собирање на смет,
- палење, закопување и уништување на смет,
- оставање мртви животни, живина и птици,
- испуштање на отпадни води и други течности од дворните места и објекти,
- миење на возила и камп приколки, предмети од домаќинства и предмети од правни лица,
- сечење, складирање на дрва, јаглен и слично,
- производство, печење на вар и дрвен јаглен, како и складирање и чување на градежен материјал без издадена дозвола од надлежен орган,
- поправање, сервисирање на возила и вршење на разни занаетчиски работи,
- оставање измет од домашни животни и миленичиња.

Член 20

Организаторите на јавни манифестации (културни, спортски и други) на митинзи, прослави и други собири се должни веднаш по завршувањето на манифестацијата, односно собирот да го соберат сметот направен од учесниците на манифестацијата, односно собирот и да го остават на определено место за таа намена.

При посета на излетнички места посетителите се должни при заминувањето од излетничкото место да го соберат сметот и да го остават на определено место предвидено за таа намена.

Член 21

Корисниците на инсталациите во јавните санитарни јазли и во санитарните јазли во јавните објекти, заради обезбедување на јавната чистота се должни по користењето на истите задолжително да пуштаат вода.

Член 22

Во зимски услови при снежни врнежи општините, општините во градот Скопје и градот Скопје се должни да го исчистат снегот од јавните површини најдоцна во рок од 6 часа од почетокот на снежните врнежи.

Во зимски услови при снежни врнежи сите сопственици, односно корисници на јавни објекти се должни веднаш да започнат со чистење на снегот на отворените простори пред јавните објекти, со што ќе се обезбеди непречен пристап до објектите.

Член 23

Сите сопственици, односно корисници на објекти се должни сметот редовно да го собираат и оставаат на места определени за таа намена.

Правните лица што ги вршат работите на одржување на јавната чистота се должни сметот од јавните површини редовно да го собираат и остават на места определени за таа намена.

IV. СРЕДСТВА ЗА ОДРЖУВАЊЕ НА ЈАВНАТА ЧИСТОТА

Член 24

За одржување на јавната чистота се плаќа надоместок.

Висината на надоместокот од ставот 1 на овој член ја утврдува советот на општината, советите на општините во градот Скопје и Советот на градот Скопје во зависност од изграденоста, уреденоста на јавните површини и потребата - обемот за одржувањето на јавните површини на нивното подрачје.

Советот на општината, советите на општините во градот Скопје и Советот на градот Скопје ја утврдува мерната единица по која би се наплаќал надоместокот од ставот 1 на овој член.

Член 25

Наплатата на надоместокот за одржување на јавната чистота се врши преку доставување на сметка за собирање и транспортирање на комуналниот отпад и на другите видови неопасен отпад, кој се прикажува одвоено на сметката.

По исклучок од ставот 1 наплатата на надоместокот за одржување на јавната чистота може да се наплатува и одвоено преку доставување на посебна сметка до корисниците на услугата, кога одржувањето на јавната чистота го врши правно лице различно од лицето кое врши собирање и транспортирање на комуналниот и на други видови на неопасен отпад.

Средствата собрани од надоместокот за одржување на јавната чистота се приход на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје и се користат за финансирање на работите на јавната чистота.

V. НАДЗОР

Член 26

Надзор над спроведувањето на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон врши органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи.

Инспекцискиот надзор го вршат општинските комунални инспектори, комуналните инспектори на општините во градот Скопје односно комуналните инспектори на градот Скопје.

Државниот комунален инспекторат врши инспекциски надзор над одржувањето на јавната чистота на отворените простори на граничните премини и аеродромите и во случаи кога општините, општините во градот Скопје, односно градот Скопје немаат овластено комунален инспектор. Во случаите кога инспекцискиот надзор го врши Државниот комунален инспекторат, бидејќи нема овластено комунален инспектор, инспекцискиот надзор се врши на сметка на општината, општините во градот Скопје, односно градот Скопје.

Државниот комунален инспекторат покрај работите утврдени во ставот 3 на овој член при вршење на инспекцискиот надзор проверува дали:

- во јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или во правното лице каде што се врши општокорисната работа, директорот овластил лице за вршење на контрола при извршувањето на општокорисната работа,
- општокорисната работа се врши на начин согласно со овој закон,
- во јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или во правното лице каде што се врши општокорисната работа, директорот овластил лице за фотографирање на лицата кои вршат општокорисна работа и
- фотографирањето се врши на начин согласно со овој закон.

Комуналните инспектори на градот Скопје инспекцискиот надзор го вршат на јавните површини, на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното градско подрачје и на отворените простори на јавните објекти кои се од јавен интерес од локално значење на градот Скопје согласно со закон.

Комуналните инспектори на општините во градот Скопје инспекцискиот надзор го вршат на јавните површини, на неизградено градежно земјиште сопственост на физички и правни лица во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје и на отворените простори на јавните објекти кои се од јавен интерес од локално значење на соодветната општина во градот Скопје согласно со закон.

При вршењето на инспекцискиот надзор општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје проверува дали:

- редовно се одржува јавната чистота на јавните површини од Јавното претпријатие или правното лице на кое му се доверени работите на одржувањето на јавната чистота,
- се одржува јавната чистота на отворените простори на јавните објекти, на неизградено градежно земјиште во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје и на дворните површини на колективните и индивидуалните објекти за домување,
- се чисти снегот,
- се обезбедени садови за фрлање на отпадоци во внатрешноста, односно ходниците на јавните објекти и во санитарните јазли,
- при одржување на јавни манифестации е отстранет сметот и
- на излетнички места е отстранет сметот.

Член 26-а

Избришан

Членот 26-а е избришан согласно со член 6 од Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 163/2013).

Член 27

При вршењето на инспекцискиот надзор општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје и државниот комунален инспектор за утврдените неправилности составува записник и донесува решение со определување на рок за отстранување на неправилностите.

Против решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје може да се

поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во натамошниот текст: Државната комисија).

Против решението на државниот комунален инспектор може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението до Државната комисија.

Жалбата не го одлага извршувањето на решението.

Член 27-а

Избришан

Членот 27-а е избришан согласно со член 8 од Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 163/2013).

Член 28

Ако во рокот определен во членот 27 став 1 од овој закон лицето не постапи по решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје и Државниот комунален инспектор отстранувањето на сметот, односно чистењето на снегот ќе го изврши давателот на услугата на сметка на лицето наведено во решението.

(2) Доколку сопственикот на неизградено градежно земјиште во централното подрачје на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје не постапи по решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје, отстранувањето на сметот ќе го изврши давателот на услугата на негова сметка.

Член 28-а

Надзорот над законитоста на работата на органите на општината, на органите на општините во градот Скопје и на органите во градот Скопје го врши органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи, за работите од нивна надлежност кои се однесуваат на одржувањето на јавната чистота.

При вршење на надзорот од ставот 1 на овој член, органот на државната управа за вршење на работите од областа на комуналните работи ги врши следниве работи:

- 1) ја следи законитоста на работата на органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје и презема мерки, активности и поднесува иницијативи за остварување на нивните надлежности;
- 2) им укажува на органите на општините, на општините во градот Скопје и градот Скопје на пречекорувањето на нивните надлежности утврдени со овој закон и предлага соодветни мерки за надминување на таа состојба;
- 3) укажува на определени материјални и процедурални недостатоци во работата на органите на општините, на општините во градот Скопје и градот Скопје кои би можеле да го оневозможат вршењето на работите утврдени со овој закон;
- 4) дава препораки за доследно спроведување на надлежностите за работите кои треба да ги вршат општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, согласно со овој закон, а на нивно барање;
- 5) го следи навременото донесување на актите од општината, општините во градот Скопје и градот Скопје;
- 6) дава мислење и стручна помош на барање на органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје по предлог на актите кои произлегуваат од овој закон;
- 7) го следи остварувањето на јавноста во работата на органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје од аспект на редовно, навремено, вистинито и целосно известување на граѓаните за работите утврдени со овој закон и
- 8) навремено ги известува органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје за констатираните состојби во нивната работа и за преземените мерки при вршењето на надзорот.

За преземените мерки и активности од ставот 2 на овој член органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи ги информира органите на општината, општините во градот Скопје и градот Скопје.

VI. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

Член 29

Глоба во износ од 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице, ако:

- 1) не обезбеди редовно и квалитетно одржување на јавната чистота и чистење на снегот на јавни површини во зимски услови (член 7)
- 2) врши одржување на јавна чистота без поседување на дозвола (членови 7 и 9 став (2)) и
- 3) постапува спротивно на одредбите од членот 14 алинеи 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 16 и членот 14-а од овој закон.

Глоба во висина од 30% од одмерената глоба за правното лице, ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член и на одговорното лице во правното лице.

Член 29-а

Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на директорот на јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице каде што се врши општокорисната работа, доколку издаде потврда без да е извршена општокорисна работа (член 40 став 5).

Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на лицето овластено за контрола при вршењето на општокорисната работа доколку не врши контрола или не изготви писмен извештај за извршена општокорисна работа, како и доколку изготви писмен извештај, а општокорисната работа не е извршена (член 40 став 5).

Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на директорот на јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице каде што се врши општокорисната работа, доколку не овласти лице за фотографирање при вршење на општокорисна работа (член 40 став 6).

Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на лицето овластено за фотографирање при вршење на општокорисна работа, доколку не изврши фотографирање и не ги чува фотографиите од извршената општокорисна работа (член 40 став 6).

Член 30

Глоба во износ од 500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на службеното лице ако постапува спротивно на членот 12 од овој закон.

Член 31

Избришан

Членот 31 е избришан согласно со Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 88/2010).

Член 32

Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правното лице кое е сопственик или управува со јавен објект, ако не постави садови за фрлање на отпадоци и не обезбеди исправни инсталации во санитарните јазли на објектот, нема тоалетна хартија, машини за сушење раце или хартија во секое време (член 15).

Глоба во висина од 30% од одмерената глоба за правното лице, ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член и на одговорното лице во правното лице.

Член 33

Глоба во износ од 50 евра во денарска противвредност во мандатна постапка со издавање на мандатен платен налог ќе му се изрече на физичко лице, ако:

- постапува спротивно на одредбите од членот 14 на овој закон,

- фрла отпадоци, отпушоци, мастики и други предмети, плука или внесува домашни миленичиња без одобрение на надлежен орган во внатрешноста, односно во ходниците на јавните објекти (член 16),
- на јавни објекти испишува графити, црта или лепи плакати (член 17),
- постапува спротивно на одредбите од членот 19 на овој закон и
- постапува спротивно на одредбите од членовите 20 став 2 и 21 на овој закон.

Член 33-а

Глоба во износ од 150 до 200 евра во денарска противвредност во постапка за издавање на прекршочен платен налог ќе му се изрече на физичко лице за прекршок, ако постапува спротивно на одредбите од членот 14-а од овој закон

Член 34

Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правното лице ако постапува спротивно на членовите 18 и 19 од овој закон.

Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на трговец поединец ако постапува спротивно на членовите 18 и 19 од овој закон.

Глоба во висина од 30% од одмерената глоба за правното лице, ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член и на одговорното лице во правното лице, односно одговорното лице во трговец поединец.

Член 35

Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правното лице ако постапува спротивно на членот 20 од овој закон.

Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на трговец поединец ако постапува спротивно на членот 20 од овој закон.

Член 36

Избришан

Членот 36 е избришан согласно со Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 88/2010).

Член 37

Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правното лице сопственик, односно корисник на јавен објект ако не го исчисти снегот од отворениот простор пред јавниот објект (член 22 став 2).

Глоба во висина од 30% од одмерената глоба за правното лице, ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член и на одговорното лице во правното лице.

Член 37-а

(1) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице од органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи ако не ги побара доказите по службена должност во рокот утврден во членот 7, став (5) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице од надлежниот јавен орган од кој се побарани доказите ако не ги достави бараните докази во рокот утврден во членот 7, став (6) од овој закон.

(3) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице од органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи ако не одлучи по барањето во рокот утврден во членот 7-а став (1) од овој закон.

(4) За прекршоците од ставовите (1), (2) и (3) на овој член прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.

Член 38

Кога општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник ќе утврдат дека е сторен прекршок од членовите 29,, 32, 34 и 35 на овој закон ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка до надлежниот суд, а кога ќе

утврдат дека е сторен прекршок од членовите 30, 33-а и 37 на овој закон ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка пред Комисијата за одлучување по прекршоци во Министерството за транспорт и врски.

За прекршоците од ставот 1 на овој член, пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, односно пред Комисијата за одлучување по прекршоци во Министерството за транспорт и врски, општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник ќе спроведат постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог.

Кога општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник ќе констатираат прекршок од ставот 1 на овој член составуваат записник во кој се забележуваат битните елементи на прекршокот, времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието на прекршокот и лицата затекнати на самото место. Записникот го потпишува овластеното службено лице и сторителот. Ако сторителот го признае прекршокот службеното лице ќе му издаде прекршочниот платен налог заради наплата на глобата за прекршокот.

Со потписот на прекршочниот платен налог, се смета дека сторителот на прекршокот се согласува да ја плати изречената глоба.

Сторителот на прекршокот од ставот 1 на овој член е должен да ја плати глобата во рок од осум дена од денот на приемот на прекршочниот платен налог, на сметка на Буџетот на Република Македонија означена во прекршочниот платен налог. Сторителот кој ќе ја плати глобата во рокот утврден во овој став ќе плати само половина од изречената глоба.

Доколку сторителот на прекршокот одбие да се потпише на прекршочниот платен налог, општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник ќе евидентираат дека лицето одбило да се потпише и истите ќе се потпишат со полно име и презиме на платниот налог.

Ако сторителот на прекршокот од ставот 1 на овој член не ја плати глобата во рокот утврден во прекршочниот платен налог, инспекторите, односно униформираниот полициски службеник ќе поднесат барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, односно пред Комисијата за одлучување по прекршоци во Министерството за транспорт и врски.

Општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник се должни да водат евиденција издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

Во евиденцијата од ставот 8 на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој се издава и исход на постапката.

Личните податоци од ставот 9 на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

Формата и содржината на прекршочниот платен налог ја пропишува министерот за транспорт и врски.

Член 38-а

Кога државниот комунален инспектор ќе утврди дека е сторен прекршокот од членот 29-а од овој закон ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка до надлежниот суд.

За прекршоците од ставот 1 на овој член пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, државниот комунален инспектор ќе спроведе постапка на порамнување со издавање на прекршочен платен налог.

Кога државниот комунален инспектор ќе констатира прекршок од ставот 1 на овој член составува записник во кој се забележуваат битните елементи на прекршокот времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието на прекршокот и лицата затекнати на самото место. Записникот го потпишува овластеното службено лице и сторителот. Ако сторителот го признае прекршокот службеното лице ќе му издаде прекршочниот платен налог заради наплата на глобата за прекршокот.

Со потписот на прекршочниот платен налог се смета дека сторителот на прекршокот се согласува да ја плати изречената глоба.

Сторителот на прекршокот од ставот 1 на овој член е должен да ја плати глобата во рок од осум дена од денот на приемот на прекршочниот платен налог на сметка на Буџетот на Република Македонија означена во прекршочниот платен налог. Сторителот кој ќе ја плати глобата во рокот утврден во овој став ќе плати само половина од изречената глоба.

Доколку сторителот на прекршокот одбие да се потпише на прекршочниот платен налог државниот комунален инспектор ќе евидентира дека лицето одбило да се потпише и истиот ќе се потпише со полно име и презиме на прекршочниот платен налог.

Ако сторителот на прекршокот од ставот 1 на овој член не ја плати глобата во рокот утврден во прекршочниот платен налог државниот комунален инспектор ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд.

Државните комунални инспектори се должни да водат евиденција издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

Во евиденцијата од ставот 8 на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој се издава и исход на постапката.

Личните податоци од ставот 9 на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

Формата и содржината на прекршочниот платен налог ја пропишува министерот за транспорт и врски.

Член 39

Комисијата за одлучување по прекршоци во Министерството за транспорт и врски од овој закон ја формира министерот за транспорт и врски и е составена од два члена и претседател.

Членовите на Комисијата треба да имаат завршено високо образование и работно искуство најмалку од две години, а претседателот е дипломиран правник со положен правосуден испит и работно искуство најмалку од четири години.

Член 39-а

Доставувањето на известувањата и одлуките на Комисијата за одлучување по прекршоци се врши согласно со одредбите од Законот од општата управна постапка.

Ако живеалиштето на лицето на кое известувањето или одлуката треба да му се достави е непознато за органот чие писмено се доставува, Комисијата за одлучување по прекршоците ќе го истакне известувањето, односно одлуката на огласна табла во Министерството за транспорт и врски и со истекот на осум дена од денот на истакнувањето на огласната табла во Министерството за транспорт и врски ќе се смета дека доставувањето е уредно.

Член 40

Кога општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје, односно униформираниот полициски службеник и комуналниот редар ќе утврди дека е сторен прекршок од член 33 на овој закон, составува записник во кој се забележуваат битните елементи на прекршокот,

времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието на прекршокот и лицата затекнати на самото место, како и начинот на кој ќе се отстранат штетните последици од прекршокот.

Општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје, униформираниот полициски службеник и комуналниот редар на сторителот ќе му врачи мандатен платен налог во кој се наведуваат битните елементи на дејствието, од кое произлегува правното обележје на прекршокот лично име, адреса и единствен матичен број на граѓанинот, ако се работи за странец и број на патна исправа и држава, а за правно лице, назив, седиште и даночен број, местото и времето на сторување на прекршокот, правната квалификација на прекршокот, износот на глобата, број на сметката за плаќање и правна поука, со рок од осум дена од врачувањето на мандатниот платен да ја плати глобата во определениот износ или во рок од 30 дена место глоба сторителот да изврши определени работи - општокорисна работа.

Доколку сторителот на прекршокот на кој му е врачен мандатен платен налог прифати да врши општокорисна работа, е должен во рок од три дена по извршувањето да достави потврда за извршената општокорисна работа до инспекторот, односно униформираниот полициски службеник или комуналниот редар што го упатил на општокорисна работа. Потврдата ја издава директорот на јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице каде што се врши општокорисната работа, врз основа на писмен извештај изготвен од лицето овластено од директорот на јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или директорот на правното лице за контрола при извршувањето на општокорисната работа.

Доколку сторителот на прекршокот е малолетник во тој случај се постапува согласно со Законот за прекршоците и Законот за правата на децата.

Министерот за транспорт и врски го утврдува видот, висината и чинењето на општокорисната работа за секој прекршок одделно, како и начинот на нејзиното извршување во согласност со министерот за правда. Висината на средствата наменети за општокорисна работа не може да биде повисока од висината на пропишаната глоба за прекршокот при што вредноста на 1 час општокорисна работа изнесува најмалку 50, а најмногу 125 денари во зависност од видот и сложеноста на општокорисната работа.

Јавното претпријатие за одржување на јавна чистота или правното лице за одржување на јавна чистота е должно да води регистар за вршење на општокорисна работа.

Ако сторителот доброволно не ја плати глобата од ставот 2 на овој член или во рок од 30 дена не достави потврда издадена од службено лице дека извршил општокорисна работа, мандатниот платен налог има сила на извршна исправа и службеното лице ќе го достави до органот надлежен за присилно извршување за негово извршување. Сторителот кој со заминувањето заради престој во странство би можел да го одбегне плаќањето на глобата, е должен веднаш да ја плати глобата изречена со мандатниот платен налог.

Општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, комуналниот инспектор на градот Скопје и униформираниот полициски службеник се должни да водат евиденција за издадените мандатни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

Во евиденцијата од ставот 8 на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на мандатниот платен налог кој се издава и исход на постапката.

Личните податоци од ставот 9 на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

Формата и содржината на потврдата за извршена општокорисна работа, како и формата, содржината и начинот на водење на регистарот за вршење на општокорисна работа ги пропишува министерот за транспорт и врски.

Формата и содржината на мандатниот платен налог ја пропишува министерот за транспорт и врски.

Член 40-а

Избришан

Членот 40-а е избришан согласно со член 12 од Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 147/2015).

Член 40-б

Одмерувањето на висината на глобата за правно лице, односно за трговец поединец се врши согласно Законот за прекршоците.

Член 41

Избришан

Член 42

Избришан

Членовите 41 и 42 се избришани согласно со Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Р. М.“ бр. 88/2010).

Член 42-а

Средствата од глобите изречени во мандатна постапка од страна на комуналните редари, општинските комунални инспектори на општините, комуналните инспектори на општините во градот Скопје и на градот Скопје, како и средствата од глоби изречени во прекршочна постапка поведена по барање од општинските комунални инспектори на општините, комуналните инспектори на општините во градот Скопје и на градот Скопје, се приход на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје.

Средствата од глобите изречени во мандатна постапка и средствата од глоби изречени во прекршочна постапка поведена по барање на униформираните полициски службеници се приход на Буџетот на Република Македонија.

VII. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 43

Поблиските прописи предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од три месеца од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 44

Со денот на влегувањето во сила на овој закон престанува да важи Законот за одржување на јавната чистота, собирање и транспортирање на комуналниот цврст и технолошки отпад („Службен весник на Република Македонија“ број 37/98).

Член 45

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОДРЕДБИ ОД ДРУГИ ЗАКОНИ

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ“ бр. 88/10):

Член 16

Поништен Членот 16 е поништен со Одлука на Уставниот суд на Р. Македонија У. бр. 159/2011 од 28 март 2012 година, објавена во „Службен весник на Р. М.“ бр. 47/2012).

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ“ бр. 23/2011):

Член 5

Одредбите од членовите 5-а, 26-а и 27 ставови 2, 3 и 4 на овој закон ќе започнат да се применуваат со денот на започнувањето на примената на Законот за инспекцискиот надзор.

Закон за дополнување на Законот за јавна чистота („Службен весник на Р.М.“ бр. 53/2011):

Член 2

Подзаконските акти предвидени со членот 1 од овој закон ќе се донесат во рок од 15 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

По донесувањето на подзаконскиот акт од ставот 2 на овој член истиот веднаш, а најдоцна во рок од 24 часа се објавува на веб страницата на Министерството за транспорт и врски. Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ“ бр. 163/13):

Член 17

Подзаконскиот акт предвиден со овој закон ќе се донесе во рок од 30 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 18

Почнувајќи од 1 април 2014 година актите и списите од постапувањето на Комисијата за одлучување по прекршоци предвидена со овој закон и на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје, униформираниот полициски службеник, комуналниот редар на јавните претпријатија или правните лица каде што се врши општокорисната работа, Државниот управен инспекторат и Управата за јавни приходи, по нивното донесување, односно изготвување се евидентираат и се разменуваат преку посебен информациски систем во електронски облик.

Начинот на постапување преку информацискиот систем го пропишува министерот за транспорт и врски.

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ“ бр. 163/13):

Член 20

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија”, а одредбата од членот 7 ќе започне да се применува од 1 мај 2014 година.

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ“ бр. 44/15):

Член 12

Членот 8 од овој закон ќе отпочне да се применува со денот на отпочнувањето на примената на Законот за основање на државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Службен весник на Република Македонија“ број 130/14).

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ “ бр. 147/15):

Член 14

Подзаконските акти утврдени во овој закон ќе се донесат во рок од 30 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ “ бр. 147/15):

Член 16

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ “ бр. 31/16):

Член 5

Започнатите постапки до денот на започнувањето на примената на овој закон ќе завршат согласно со законот по кој биле започнати.

Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота („Сл. в. РМ “ бр. 31/16):

Член 6

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија”, а ќе започне да се применува со денот на започнувањето на примената на Законот за општата управна постапка согласно со членот 141 од Законот за општата управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ број 124/15).